

Tervise- ja tööministri 24. juuli 2014. a määruse nr 50 „Meditšiiniabi korraldamise nõuded laeval ja laeval nõutava meditsiinivarustuse loetelu“ muutmise määruse eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Eelnõukohase määruse eesmärk on võtta Eesti õigusesse üle Euroopa Liidu Nõukogu 19. detsembri 2016. a direktiivi (EL) 2017/159, millega rakendatakse Euroopa Liidu põllumajandusühistute üldise liidu (Cogeca), Euroopa Transporditöötajate Föderatsiooni (ETF) ja Euroopa Liidu kalandusettevõtete riiklike organisatsioonide ühenduse (Europêche) vahel 21. mail 2012 sõlmitud kokkulepet, mis käsitleb Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni 2007. aasta kalandustöö konventsiooni rakendamist (edaspidi *direktiiv 2017/159*), seni üle võtmata säte, mille üle võtmata jätmise tõttu on Euroopa Komisjon (edaspidi *komisjon*) alustanud 24.01.2020. a Eesti suhtes rikkumismenetlust nr INFR(2020)0035.

Kuna alates 2023. aasta 1. juulist kuulub töösuhete, sealhulgas ka meretöö valdkonda puudutavate küsimuste korraldamine ja vastavate õigusaktide eelnõude koostamine Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (MKM) valitsemisalasse, siis on majandus- ja tööstusminister pädev muutma kõnealuse eelnõuga tervise- ja tööministri 24. juuli 2014. a määrust nr 50 „Meditšiiniabi korraldamise nõuded laeval ja laeval nõutava meditsiinivarustuse loetelu“.

Eelnõuga tehakse muudatus määruse §-s 6, kuhu lisatakse lõikega 1¹ nõue, et laeva tervishoiuruumi tuleb hoida puhtana ja see peab olema nõuetekohaselt sisustatud vastavalt määruse lisades 2 ja 3 toodule.

Määrus kehtestatakse meretöö seaduse § 32 lõike 2 alusel.

Eelnõu ja seletuskirja koostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi töösuhete ja töökeskkonna osakonna nõunik Stella Vogt (e-post stella.vogt@mkm.ee, tel 5886 4172) ja töövaldkonna andmete nõunik Ingel Kadarik (e-post ingel.kadarik@mkm.ee, tel 5451 0226).

Eelnõu ja seletuskirja juriidilise ekspertiisi tegi Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna nõunik Ragnar Kass (ragnar.kass@mkm.ee).

Eelnõu ja seletuskirja toimetab keeleliselt Justiits- ja Digiministeeriumi õigusloome korralduse talituse toimetaja Inge Mehide (e-post inge.mehide@justdigi.ee).

Direktiivi 2017/159 sätete ülevõtmiseks muudetakse lisaks meretöö seadust, Vabariigi Valitsuse 17. mai 2001. a määrust nr 173 „Kalalaevadele esitatavad töötervishoiu ja tööohutuse nõuded“ ja Vabariigi Valitsuse 10. juuli 2014. a määrust nr 112 „Nõuded laevapere liikme laeval majutamise tingimustele“.

Arvestades, et tegemist on EL-i direktiivi sätte ülevõtmisega, mille ülevõtmata jätmise tõttu on komisjon alustanud Eesti suhtes rikkumismenetlust ja Komisjon soovib, et Eesti õigus sisaldaks sõnaselget sätet, mis sisult vastaks direktiivi 2017/159 II lisa punkti 62 teisele lausele, siis alternatiivsed lahendused, mida kaaluda, puuduvad, mistõttu ei ole ka eelnõu koostamisel täpsemalt analüüsitud erinevaid lahendusettepanekuid ja nende mõjusid. Ka kehtiva

määruse § 8 lõike 1 kohaselt peab laevadel olema määruse lisades 2 ja 3 nimetatud meditsiinivarustus ja ravimid. Laeva tervishoiuruumi puhtuse tagamine on elementaarne nõue, mis eeldatavasti on täidetud ka senises praktikas. Seetõttu ei ole oodata halduskoormuse kasvu.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõuga täiendatakse määruse § 6 lõikega 1¹, milles sätestatakse, et laeva tervishoiuruumi tuleb hoida puhtana ja see peab olema nõuetekohaselt sisustatud vastavalt määruse lisades 2 ja 3 toodule. Need nõuded kehtivad nii laevale, mille kogumahutavus on üle 500 ja mille pardal on vähemalt 15 laevapere liiget ning mille reis kestab kauem kui 3 ööpäeva (§ 6 lõige 1) kui ka samadele kriteeriumitele vastavale kalalaevale.

Muudatus on tingitud direktiivi 2017/159 II lisa punkti 62 teise lause ülevõtmisest, mis on komisjoni hinnangul Eesti õigusesse seni üle võtmata. Punkti 62 esimese lause kohaselt kehtib direktiivi 92/29/EMÜ artikli 2 lõikes 3 sätestatud nõuete asemel järgmine: laevadel, mis on üle 500 brutoregistertonna ja millel on vähemalt 15 töötajat ning mille reis kestab kauem kui kolm päeva, ja 45 meetri pikkustel ja pikematel kalalaevadel, olenemata laevapere suurusest ja reisi kestusest, peab olema laevalaatsaret, kus saab osutada meditsiiniteenuseid. Punkti 62 teise lause kohaselt, mis on komisjoni hinnangul Eesti õigusesse üle võtmata, peab see ruum olema nõuetekohaselt sisustatud ja seda tuleb hoida puhtana. Nõuetekohase sisustuse all tuleb mõista meditsiinivarustust ja ravimeid, mis on välja toodud määruse lisades 2 ja 3.

Direktiivi 2017/159 üle võtmata sätete ja Eesti õiguse võrdlustabel on lisatud seletuskirjale (lisa).

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõul on puutumus Euroopa Liidu õigusega, kuna eelnõuga võetakse Eesti õigusesse üle direktiivi 2017/159 seni üle võtmata säte. Vastavustabel on lisatud seletuskirjale.

4. Määruse mõjud

Praegu kehtiva regulatsiooni kohaselt on tervishoiuruum nõutud laevadel, mille kogumahutavus on üle 500 ja mille pardal on vähemalt 15 laevapere liiget ning mille reis kestab kauem kui kolm ööpäeva. Eelnõuga täpsustatakse, et kõigi selliste laevade, sh sellistele kriteeriumitele vastavate kalalaevade, tervishoiuruumi tuleb hoida puhtana ja see peab olema nõuetekohaselt sisustatud. Kuivõrd Transpordiameti hinnangul seisuga 16.10.2024 nimetatud tingimustele vastavaid kalalaevu Eestis registreeritud ei ole, puudub ka muudatusest mõjutatud sihtrühm, mistõttu ei ole eelnõus kavandatava muudatusega kaasnevaid mõjusid analüüsitud.

5. Riigi ja kohaliku omavalitsuse tegevused, eeldatavad kulud ja tulud seoses määruse rakendamisega

Määruse rakendamisega ei kaasne riigile ega kohalikele omavalitsustele tegevusi, kulusid ega eeldatavaid tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon.

Eelnõu edastatakse koostöölastamiseks eelnõude infosüsteemi EIS kaudu Välisministeeriumile, Kliimaministeeriumile ja Sotsiaalministeeriumile ning arvamuse avaldamiseks Eesti Ametiühingute Keskliidule, Eesti Kaubandus-Tööstuskojale, Eesti Tööandjate Keskliidule, Eesti Meremeeste Sõltumatule Ametiühingule, Eesti Laevaomanike Liidule ja Eesti Laevajuhtide Liidule.